

**Национальный доклад  
к универсальному периодическому обзору  
(второй цикл)**

**РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

**Минск, 2015 год**

## **I. Методология**

1. Настоящий национальный доклад подготовлен в рамках второго цикла УПО Министерством иностранных дел на основе материалов, представленных компетентными органами исполнительной власти, Конституционным Судом, Верховным Судом, Генеральной прокуратурой, Аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей, Национальным центром законодательства и правовых исследований.

2. Доклад подготовлен в рамках реализации Межведомственного плана на 2010 – 2014 годы по выполнению рекомендаций, одобренных Беларусью по итогам первого цикла УПО. На сайте Министерства иностранных дел создан раздел, посвященный тематике сотрудничества Беларуси с правозащитными механизмами ООН, где размещена информация относительно механизма обзора, процедуры, документов, связанных с его прохождением, а также промежуточная информация о выполнении рекомендаций первого цикла (представлена в УВКПЧ в феврале 2012 года).

3. При поддержке УВКПЧ и ПРООН обсуждение прогресса выполнения рекомендаций, подготовка доклада проходили в формате широкого общественного обсуждения. Проведены четыре раунда национальных консультаций (февраль 2012 года, декабрь 2013 года, март 2014 года, декабрь 2014 года) с участием представителей органов исполнительной, законодательной и судебной власти, академических кругов, организаций гражданского общества. Положения доклада скорректированы с учетом предложений общественных объединений.

## **II. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека**

### **A. Законодательство в области прав человека, включая международные договоры (рекомендации 1, 2, 56)**

4. Согласно Конституции Республики Беларусь (статья 2) человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

5. Национальное законодательство Беларуси в сфере защиты прав человека базируется на основных международных документах в этой сфере, в том числе системы ООН. Сотрудничая с соответствующими договорными органами и представляя периодические доклады о выполнении своих обязательств, Беларусь на постоянной основе принимает меры по совершенствованию национального

законодательства с целью применения лучшего международного опыта и рекомендаций международного сообщества.

6. С 2010 года Беларусь присоединилась к следующим международным договорам:

- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми;
- Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств;
- Минаматская конвенция о ртути;
- Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе;
- Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии;
- Дополнительный протокол к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию.

7. Проведен анализ соответствия национального законодательства положениям МКТМ (рекомендация 1), в результате чего сделан вывод о преждевременности присоединения к Конвенции. Это связано, в первую очередь, с существующими тенденциями в области трудовой миграции.

8. Так, наиболее активные миграционные потоки имеют место в рамках пространства СНГ и регулируются региональными договорами. Уровень трудовой миграции граждан стран-участниц МКТМ в Беларусь остается достаточно низким (7039 человек за 2011 – 9 месяцев 2014 года, из них из стран вне СНГ – 4143 человека). Случаев выезда граждан Беларуси по трудовым договорам в страны-участницы данной конвенции за 2011 – 9 месяцев 2014 года не было.

9. Опыт реализации Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ, анализ миграционных потоков позволят в будущем вернуться к вопросу о возможном присоединении к МКТМ.

10. Проведен сравнительно-правовой анализ соответствия национального законодательства положениям КПИ (рекомендации 2, 5б), в результате которого сделан вывод о готовности к присоединению к конвенции. В 2014 году совместно с ПРООН проведен семинар с участием широкого круга государственных органов и учреждений, парламентариев, учреждений науки и образования, общественных организаций, включая организаций инвалидов. По итогам семинара подтверждено намерение о присоединении к КПИ.

11. В настоящее время подготовлен проект *Указа Президента Республики Беларусь «О подписании Конвенции о правах инвалидов»*,

ведется работа по завершению связанных с этим внутригосударственных процедур.

#### **В. Учреждения и механизмы по защите прав человека (рекомендация 4)**

12. Проведена работа по изучению вопроса о создании в Беларуси НУПЧ. В частности, изучены положения Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека; законодательство иностранных государств в области создания и организации деятельности НУПЧ; существующая в Беларуси система национальных органов и учреждений, занимающихся обеспечением и защитой прав человека; общественное мнение, а также мнение государственных органов и организаций по вопросу о целесообразности создания, наиболее приемлемой форме НУПЧ, основных вопросах деятельности данного института.

13. В 2014 году совместно с УВКПЧ, ПРООН, ЕСВД, СЕ проведен международный семинар по изучению международного опыта работы НУПЧ, в ходе которого Беларусь представила *Концепцию Национального учреждения по правам человека в Беларуси*. По итогам семинара достигнута договоренность о проведении под эгидой ПРООН с привлечением национальных и международных экспертов исследования по оценке пользы создания НУПЧ в Беларуси в условиях существующей национальной системы правозащитных институтов.

#### **С. Совершенствование законодательства (рекомендации 3, 54)**

14. Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (часть 1 статьи 8 Конституции).

15. Конституционный Суд Республики Беларусь в порядке обязательного предварительного контроля принимает решения о конституционности законов, принятых Парламентом, до их подписания, а также в порядке последующего контроля по предложениям Президента Республики Беларусь, Парламента, Верховного Суда Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь дает заключения о конституционности нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств, актов межгосударственных образований, в которые входит Беларусь.

16. В 2011 – 2013 годах проведен анализ соответствия национального законодательства международным правозащитным договорам, участницей которых является Беларусь (рекомендация 3), который показал, что национальное законодательство не противоречит

положениям международных договоров, вместе с тем сделан вывод о возможности дальнейшей его гармонизации.

17. В этих целях в период после первого цикла УПО приняты следующие законодательные и нормативные правовые акты:

- *Кодекс об образовании Республики Беларусь от 13.01.2011*, направленный на формирование полного и системного правового регулирования общественных отношений в сфере образования в целях обеспечения надлежащего качества образования, его доступности, а также приведения законодательства об образовании в соответствие с международными договорами в этой сфере;

- *Закон Республики Беларусь от 30.12.2010 «О внешней трудовой миграции»*, гарантирующий трудящимся-мигрантам равное с гражданами Беларуси вознаграждение за труд равной ценности, выплаты в связи с утратой ими здоровья, профессиональной трудоспособности или смертью вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- *Закон Республики Беларусь от 17.05.2011 «Об авторском праве и смежных правах»* (статья 15 МПЭСКИ);

- *Закон Республики Беларусь от 18.07.2011 «Об обращениях граждан и юридических лиц»*, который обязывает государственные органы и должностных лиц принимать необходимые меры по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан в случае их обращения и обеспечивать контроль над исполнением этих мер;

- *Закон Республики Беларусь от 07.01.2012 «О вспомогательных репродуктивных технологиях»*, предусматривающий возможность и порядок применения вспомогательных репродуктивных технологий в целях преодоления бесплодия (статья 10 МПЭСКИ);

- *Закон Республики Беларусь от 07.01.2012 «О противодействии торговле людьми»*, в котором предусмотрены меры защиты и реабилитации жертв торговли людьми (статья 8 МПГПП, статья 6 КЛДОЖ);

- *Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 «О медиации»*, позволяющий внедрять в судопроизводство ювенальные технологии, развивать национальную модель ювенальной юстиции;

- *Декрет Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 №6 «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь»*, направленный на укрепление независимости судебной системы, обеспечение единства судебной практики, специализации судов, повышения качества осуществления правосудия;

- *Указ Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 №530 «О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения»*

судебных постановлений и иных исполнительных документов», определивший меры по повышению эффективности исполнения исполнительных документов в целях максимально полного и оперативного восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан и субъектов хозяйствования;

- *Указ Президента Республики Беларусь от 09.12.2014 №572 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей»*, устанавливающий: единовременное предоставление государством безналичных денежных средств (так называемый, семейный капитал) при рождении, усыновлении (удочерении) третьего и последующего детей; предоставление льготного кредитования на строительство и приобретение жилья молодым семьям, имеющим двух и более несовершеннолетних детей; выплату дополнительного ежемесячного пособия семьям на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет.

- *Декрет Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 №5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»*, направленный на повышение исполнительской и трудовой дисциплины, обеспечение надлежащих условий труда, надлежащего качества продукции, работ, услуг;

- *Декрет Президента Республики Беларусь от 28.12.2014 №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков»*, направленный на противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией (статья 33 КПП).

18. Кроме того, в законодательство внесены следующие дополнения и изменения:

- *Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь*: закреплено право участия ребенка в возрасте от 14 лет в судебных разбирательствах, а также право лично обратиться в суд за защитой своих прав и интересов, пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других представителей в суде без согласия родителей, усыновителей, попечителей (статья 12 КПП); уточнена процедура подачи и рассмотрения жалоб осужденных к аресту, лишению свободы, пожизненному заключению, лиц, содержащихся под стражей, на применение к ним мер взыскания, видов дисциплинарных взысканий (пункт 4 статьи 9, пункт 1 статьи 14 МППП);

- *Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях*: в дополнение к нормам уголовного законодательства введена административная ответственность за насилие в отношении

близких родственников и членов семьи (статья 7 МПГПП, статья 19 КПр);

- *Кодекс Республики Беларусь о браке и семье*: дополнен положением о необходимости учета мнения ребенка, достигшего 10 лет, при решении вопросов, связанных с лишением родительских прав, восстановлением в родительских правах, передачей детей на патронатное воспитание (статья 3 КПр);

- *Трудовой кодекс Республики Беларусь*: в перечень запрещенных оснований дискриминации в сфере трудовых отношений включены возраст и место жительства, определен открытый перечень дискриминационных оснований в трудовых правоотношениях; регламентирован порядок предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста работающему отцу или другому родственнику, члену семьи ребенка, в случае если мать является индивидуальным предпринимателем, нотариусом, адвокатом, творческим работником, осуществляет ремесленную деятельность; уточнено понятие «работников-надомников» и особенности организации и условий их труда (статья 6 МПЭСКП);

- *Уголовный кодекс Республики Беларусь*: включено понятие «пытки»; в уголовный процесс введен институт досудебного соглашения о сотрудничестве с подозреваемым (обвиняемым) (статья 7 МПГПП, статьи 1, 2 КПр);

- *Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь*: уточнены нормы обжалования в судебном порядке мер пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста или залога на стадии предварительного расследования и судебного разбирательства (пункт 4 статьи 9 МПГПП);

- *Закон Республики Беларусь от 31.05.2003 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*: установлен максимально возможный срок (не более двух лет) помещения несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные и специальные лечебно-воспитательные учреждения;

- *Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 «О пенсионном обеспечении»*: увеличены размеры социальных пенсий, повышены пенсионные гарантии лицам, длительное время занятым в неблагоприятных условиях труда, увеличен размер повышения пенсии гражданам за работу после достижения пенсионного возраста без получения пенсии (статьи 6, 7, 9, 11, 13 МПЭСКП);

- *Закон Республики Беларусь от 22.04.1992 «О профессиональных союзах»*: установлены функции профессиональных союзов в сфере общественного контроля над охраной труда, соблюдением законодательства о труде, выполнением коллективных

договоров; уточнен порядок осуществления такого контроля; закреплена гарантия не привлечения к дисциплинарной ответственности представителей профессиональных союзов, осуществляющих функцию контроля, без предварительного согласия профсоюзного органа (статья 22 МПГПП, статья 8 МПЭСКП);

- *Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 «О здравоохранении»*: закреплена возможность оказания таких видов помощи, как высокотехнологичная медицинская помощь, медико-социальная помощь, паллиативная медицинская помощь; уточнены профилактические меры по охране здоровья населения (статья 12 МПЭСКП);

- *Закон Республики Беларусь от 06.01.1999 «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь»*: усовершенствован порядок определения и утверждения прожиточного минимума, уточнены социально-демографические группы, для которых он рассчитывается (статья 11 МПЭСКП);

- *Закон Республики Беларусь от 04.10.1994 «Об общественных объединениях»* и *Закон Республики Беларусь от 05.10.1994 «О политических партиях»*: упрощен порядок создания общественных объединений, политических партий, их союзов (статья 22 МПГПП);

- *Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»*: дополнен статьей 17-1 «Гарантии невысылки иностранцев», в соответствии с которой иностранцы не могут быть возвращены или высланы против их воли в иностранное государство, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где им угрожают пытки (статья 3 КПП);

- *Закон Республики Беларусь от 23.06.2008 «Об охране труда»*: введены дополнительные гарантии, направленные на охрану здоровья женщин, в том числе в области охраны труда, в целях ограждения репродуктивного здоровья женщин от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов (статья 11 КЛДОЖ, пункт 2 статьи 1 Конвенции МОТ №111);

- *Закон Республики Беларусь от 22.05.2000 «О социальном обслуживании»*: разработан правовой механизм, регламентирующий взаимодействие государства с негосударственными коммерческими организациями при оказании социальных услуг в рамках государственного социального заказа;

- *Закон Республики Беларусь от 16.06.2003 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей»*: уточнены места и порядок



содержания лиц, направляемых по решению суда в лечебно-трудовые профилактории (статья 10 МПГПП);

- *Закон Республики Беларусь от 17.07.2008 «О средствах массовой информации»*: урегулирован статус печатных и электронных СМИ для укрепления информационного пространства, обеспечения распространения объективной информации и правильного ее использования.

19. На рассмотрение Парламента в 2014 году внесен проект *Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О гражданстве Республики Беларусь»*, которым предусмотрена возможность приобретения ребенком гражданства Республики Беларусь по рождению, если на день рождения ребенка родители (единственный родитель) ребенка, временно проживающие в Беларуси, являются лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Беларуси. Данная мера направлена на предотвращение случаев безгражданства (пункт 2 статьи 7 КПР).

20. Дополнения и изменения также внесены в законодательство о борьбе с коррупцией, защите прав потребителей, противодействии экстремизму.

#### **Д. Взаимодействие с правозащитными механизмами ООН (рекомендации 9 – 14, 16 – 19)**

21. Беларусь выполняет обязательства в рамках международных правозащитных инструментов, участницей которых является. За 2011 – 2014 годы рассмотрены национальные периодические доклады в Комитете по правам ребенка, Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитете против пыток, Комитете по ликвидации расовой дискриминации, Комитете по экономическим, социальным и культурным правам. В 2015 – 2016 году планируется представление и защита национального доклада в Комитете по правам человека. Таким образом, Беларусь ликвидировала задолженность по отчетности в договорные органы ООН.

22. Кроме того, в 2011 году Беларусью был подготовлен Общий базовый документ, отражающий общую ситуацию в Беларуси в правозащитной сфере.

23. Беларусь конструктивно взаимодействует с тематическими специальными процедурами СПЧ по направляемым в адрес Беларуси сообщениям. Также в 2014 году Беларусь еще раз подтвердила направленные в 2009 году приглашения ряду специальных тематических процедур СПЧ, расширив список приглашенных.

Остается в силе направленное в 2010 году приглашение Верховному комиссару ООН по правам человека посетить Беларусь.

24. В сентябре 2014 года для участия в организованном совместно с УВКПЧ, ПРООН, БДИПЧ ОБСЕ семинаре по тематике расовой дискриминации Беларусь посетила спецдокладчик по правам национальных меньшинств.

25. Правительство внимательно относится к рекомендациям договорных органов ООН и специальных процедур. В частности, рекомендации спецдокладчика по вопросу о торговле людьми по итогам визита в Беларусь 2009 году легли в основу *Закона Республики Беларусь от 07.01.2012 «О противодействии торговле людьми»*.

26. Активизировано взаимодействие с УВКПЧ. Так, в 2011 – 2014 годах совместно проведен ряд мероприятий: четыре раунда национальных консультаций по УПО; семинар по изучению опыта выполнения рекомендаций УПО и подготовки докладов в договорные органы ООН; семинар по тематике предотвращения расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимости; пять курсов повышения квалификации по антитрафикинговой тематике в контексте соблюдения прав человека и гендерного равенства; семинар по вопросам функционирования и создания НУПЧ; семинар по тематике противодействия разжиганию ненависти, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в киберпространстве.

27. Представители Беларуси также принимали активное участие в региональных мероприятиях УВКПЧ по тематике прохождения УПО и выполнения рекомендаций международных правозащитных механизмов.

#### **Е. Взаимодействие с гражданским обществом (рекомендации 6, 40, 41)**

28. Взаимодействие с гражданским обществом осуществляется в процессе разработки, применения нормативных правовых актов, реализации национальных политик, стратегий и программ, а также в рамках разработки и реализации проектов международной технической помощи по линии учреждений системы ООН и других международных организаций.

29. В рамках нормотворческой деятельности взаимодействие осуществляется посредством:

- включения представителей заинтересованных организаций в состав рабочих групп по подготовке законопроектов (например, при разработке проекта закона о социальном обслуживании в состав рабочей группы вошли представители организаций «Белорусское

общество инвалидов», «АКТ», «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам»);

- проведения широких национальных консультаций (например, при разработке законопроекта о белорусах зарубежья проведен круглый стол с участием организации «Батьковщина», организаций белорусской диаспоры в зарубежных странах; проект *Кодекса Республики Беларусь о культуре*, законопроекты о защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма размещены в сети Интернет для широкого обсуждения);

30. В рамках реализации национальных политик, стратегий и программ общественные объединения привлекаются к информационным кампаниям в СМИ, в частности ими активно освещается тематика противодействия торговле людьми, нелегальной миграции, кроме того отработывается механизм создания рабочих мест для инвалидов, лиц с умственными и множественными нарушениями развития, укрепления и расширения спортивной инфраструктуры. Отдельные аспекты и направления такого сотрудничества с общественными объединениями в выполнении социально-экономических задач находят свое отражение в нормативных правовых актах Правительства и Президента Республики Беларусь.

31. Кроме того, в соответствии с новой редакцией *Закона Республики Беларусь от 22.05.2000 «О социальном обслуживании»* организации гражданского общества получили возможность участвовать в реализации социально-значимых проектов за счет средств бюджета. В 2014 году в Минске состоялся Второй республиканский социальный форум, посвященный вопросу укрепления партнерства между государственными органами и общественными организациями для решения, актуальных социально-значимых задач.

32. Для реализации содействия защите прав на жизнь в благоприятной экологической среде на законодательном уровне закреплено право граждан и общественных организаций выражать мнение и влиять на принятие решений при планировании хозяйственной и иной деятельности, а также иметь доступ к правосудию по вопросам охраны окружающей среды без дискриминации по признаку гражданства, национальной принадлежности или места жительства.

33. В целях обеспечения доступа общественности к информации и участия в процедуре принятия решений в сфере охраны окружающей среды с 2012 года в Гродно действует региональный Орхусский центр.

34. При непосредственном участии НПО, включая «Белорусский Хельсинкский комитет», «Акт», «Ла Страда», «Позитивное движение», «Развитие» и других, разработан проект ЮНДАФ для Беларуси на 2016 – 2020 годы, в которую включен приоритет «Инклюзивное, оперативное

и подотчетное государственное управление», реализация мероприятий которого направлена на укрепление партнерства между государством, гражданским обществом и частным сектором.

### **III. Поощрение и защита прав человека на практике**

#### **A. Достижение Целей развития тысячелетия (рекомендация 53)**

35. Беларусь занимает 53-е место из 187 стран в рейтинге по уровню развития человеческого потенциала и входит в группу стран с высоким уровнем человеческого развития, опережая по этому показателю все страны СНГ.

36. По оценкам Межучрежденческой группы экспертов ООН, которые отражают глобальные усилия и динамику выполнения государствами Целей развития тысячелетия, Беларусь досрочно достигла выполнения Цели 1 (Ликвидация крайней нищеты и голода), Цели 2 (Обеспечение всеобщего начального образования), Цели 3 (Поощрение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин), Цели 4 (Сокращение детской смертности), Цели 5 (Улучшение охраны материнства). Это стало возможным благодаря социально ориентированной политике, для которой характерен высокий уровень бюджетных ассигнований на субсидирование социальной сферы.

37. Продолжается активная работа по достижению Целей развития по борьбе с ВИЧ/СПИД, малярией и другими заболеваниями; обеспечению благоприятной окружающей среды; формированию глобального партнерства в целях развития.

#### **B. Привлечение международной технической помощи в целях развития (рекомендация 55)**

38. В 2012 году одобрена *Национальная программа международного технического сотрудничества на 2012 – 2016 годы*, которая содержит 115 проектных предложений на сумму 411,5 млн. долларов США, 68 из которых содержат правозащитный компонент и реализуются государственными органами совместно с НПО. В качестве приоритетов международного технического сотрудничества определены следующие направления: развитие человеческого потенциала, инициативы и предпринимательства; эффективное государственное управление; благоприятная окружающая среда; региональное развитие.

39. В 2013 году Советом исполнительных директоров Всемирного банка была принята новая *Стратегия партнерства для Беларуси на 2013 – 2017 годы*, которая определяет следующие направления

международной технической помощи: повышение конкурентоспособности экономики за счет поддержки структурных реформ, включая сокращение роли государства, трансформацию сектора государственных предприятий и стимулирование развития частного и финансового секторов и интеграции в мировую экономику; совершенствование государственной инфраструктуры, повышение эффективности использования сельскохозяйственных и лесных ресурсов и расширение доступа к глобальным общественным благам; улучшение качества человеческого развития посредством повышения качества образовательных, медицинских и социальных услуг.

40. Кроме того, в 2011 – 2014 годах Министерством экономики зарегистрированы более 270 проектов международной технической помощи (57 – в 2011 г., 62 – в 2012 г., 96 – в 2013 г., 58 – в 2014 г.), как по линии агентств системы ООН по реализации ЮНДАФ для Беларуси на 2011 – 2015 годы, так и в рамках регионального сотрудничества. Большинство проектов содержат правозащитный компонент и реализуются в партнерстве с НПО.

#### **С. Право семьи на защиту со стороны общества и государства (рекомендации 34, 36)**

41. Государственная поддержка семей, воспитывающих детей, обеспечивается в рамках реализации *Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы* и включает трудовые гарантии, налоговые льготы, денежные выплаты на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия в связи с рождением ребенка; пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и, для отдельных категорий семей, воспитывающих детей старше 3 лет; пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет; пособия на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных ВИЧ).

42. В соответствии с *Указом Президента Республики Беларусь от 06.01.2012 №13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений»* увеличены объемы финансовой помощи многодетным семьям в погашении задолженности по льготным кредитам на жилье (до 75 процентов задолженности при наличии в семье троих несовершеннолетних детей; до 100 процентов – при наличии четверых и более несовершеннолетних детей).

43. *Законом Республики Беларусь от 29.12.2012 «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»* предусмотрена увязка размера пособия по уходу за ребенком в возрасте

до 3 лет со среднемесячной заработной платой по стране (от 35 до 45 процентов) в целях усиления социальной защиты семей, воспитывающих детей.

44. Малообеспеченным семьям, воспитывающим детей раннего возраста, оказывается государственная адресная социальная помощь в виде обеспечения бесплатными продуктами питания.

45. При рождении в семье двоих и более детей одновременно предоставляется бесплатное питание для детей первых 2 лет жизни независимо от совокупного дохода семьи. Такие семьи также имеют право на бесплатную услугу няни до исполнения детям 3 лет. Семьи, воспитывающие ребенка-инвалида, имеют право на бесплатную услугу няни до исполнения ребенку 4 лет.

46. Для поощрения прав отцов и матерей на воспитание детей без отрыва от работы существует ряд трудовых гарантий:

- матери или отцу в многодетной семье либо при воспитании в семье ребенка-инвалида один раз в неделю предоставляется дополнительный выходной с оплатой в размере среднего заработка;
- матери или отцу, либо другому работающему родственнику, который ухаживает за ребенком, предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет с сохранением рабочего места и выплатой ежемесячного государственного пособия;
- матерям, которые работают на контрактной основе и приступают к работе до или после окончания отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, законодательством гарантируется продление или заключение нового контракта на срок не менее чем до достижения ребенком возраста 5 лет.

47. С 2015 года введены новые меры поддержки семей с детьми, такие как семейный капитал (при рождении, усыновлении (удочерении) третьего и последующего детей), ежемесячное пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет. Молодые семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей, получают право на льготное кредитование при строительстве или приобретении жилья.

#### **Д. Право на социальное обеспечение, право на достойный жизненный уровень (рекомендации 44, 47 – 49)**

48. В целях усиления государственной поддержки населения и внедрения комплексного подхода к ее предоставлению принят *Указ Президента Республики Беларусь от 19.01.2012 № 41 «О государственной адресной социальной помощи»*, который закрепил право граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Беларуси, на получение ежемесячного и (или)

единовременного социального пособия на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей, а также на внесение платы за жилищно-коммунальные услуги; социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников; социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации; обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни.

49. Проживающим в 80 домах-интернатах для престарелых и инвалидов предоставляются полноценное и разнообразное питание, одежда, обувь, бытовое обслуживание. В комнатах создаются домашние условия и уют. Организован круглосуточный уход, оказывается необходимая медицинская помощь, проводятся физиотерапевтические процедуры, занятия по лечебной физкультуре, работают стоматологические кабинеты.

50. С 2013 года во всех регионах страны внедряются и апробируются новые социальные услуги. Создаются отделения сопровождаемого проживания с целью оказания содействия людям с инвалидностью в подготовке к самостоятельной жизни. В домах-интернатах для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития предоставляется услуга социальной передышки, которая позволяет родителям (членам семьи) временно (от нескольких дней до 4 недель, но не более 28 дней в течение года) отдохнуть, восстановить силы, решить семейно-бытовые вопросы, а ребенку получить квалифицированный уход в доме-интернате.

51. Для семей, осуществляющих уход за пожилыми гражданами, утратившими двигательную активность, и испытывающих потребность в кратковременной передышке для решения бытовых проблем предоставляется социальная услуга по краткосрочному (до 1 месяца) пребыванию граждан в домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

52. Право на достойный уровень жизни работающего населения реализуется посредством сохранения роста денежных доходов населения, поддержания их покупательной способности.

53. Одной из основных государственных гарантий в области оплаты труда работников является минимальная заработная плата, размер которой устанавливается ежегодно с 1 января с учетом экономических возможностей республиканского и местных бюджетов, а также нанимателей, потребностей работников в материальных благах и услугах, уровня занятости и производительности труда, прогнозного значения роста потребительских цен, уровня номинальной начисленной среднемесячной заработной платы в стране. Минимальную заработную плату наниматель обязан применять в качестве низшей границы оплаты труда работников. Кроме того, согласно законодательству размер

минимальной заработной платы в течение года подлежит индексации с учетом инфляции. Работнику, у которого размер начисленной заработной платы оказался ниже размера минимальной заработной платы, наниматель обязан произвести доплату до ее размера.

54. В основе системы государственных гарантий в области оплаты труда работников бюджетной сферы лежит тарифная ставка. Уровень оплаты труда для конкретных профессионально-квалификационных групп работников по стране определяется тарифами оплаты труда в рамках ЕТС. Повышение тарифной ставки позволяет увеличивать заработную плату работникам бюджетной сферы, обеспечивать уровень заработной платы низкооплачиваемых работников не ниже установленного размера минимальной заработной платы, а также сохранять соотношение среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы к среднемесячной заработной плате по стране в целом на прежнем уровне. Уровень тарифной ставки влияет также на размер государственных стипендий обучающимся, доплат молодым специалистам, за ученые степени.

55. В реальном секторе экономики с принятием *Указа Президента Республики Беларусь от 10.05.2011 №181 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного регулирования в области оплаты труда»* коммерческим организациям предоставлено право применять любые системы оплаты труда, в том числе без применения ЕТС. Наниматели самостоятельно устанавливают системы и размеры оплаты труда работников, направленные на усиление их материальной заинтересованности в повышении производительности труда, максимально учитывающие сложность выполняемых работ, уровень квалификации, эффективность, качество и условия труда.

56. С целью оказания консультативной помощи коммерческим организациям по вопросам разработки и применения различных систем оплаты труда в 2012 – 2013 годах приняты межотраслевые методические рекомендации, в том числе Рекомендации по построению систем оплаты труда на основе оценки сложности труда и грейдинга.

57. В рамках планируемого реформирования оплаты труда в бюджетной сфере предусматривается: передача руководителям государственных органов и бюджетных организаций функций по определению размеров и условий выплат стимулирующего характера, учитывающих особенности и специфику отрасли; изменение подходов к тарификации оплаты труда работников бюджетных организаций путем поэтапной отмены корректирующих коэффициентов к тарифным ставкам работников в рамках ЕТС, обеспечения перехода к диапазонам



тарифных разрядов для оценки результативности труда каждого работника.

58. Право на достойный уровень жизни пожилых и нетрудоспособных граждан реализуется посредством системы пенсионного обеспечения, а также других программ социальной защиты.

59. В Беларуси развивается механизм корпоративной социальной ответственности: постепенно уделяется больше внимания развитию потенциала работников, охране окружающей среды и социально-ориентированным программам. Например, помимо установленных законодательством социальных стандартов, предприятия предоставляют своим работникам и работникам, вышедшим на пенсию, дополнительные социальные льготы и привилегии, например, абонементы для занятия спортом, отдых в лечебно-оздоровительных учреждениях, материальная помощь за выслугу лет со стажем работы свыше 10 лет на предприятии, частичное возмещение расходов на лекарственные средства.

60. Право на государственное пенсионное обеспечение реализуется через *Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 «О пенсионном обеспечении»*. В области пенсионного обеспечения основной задачей является поддержание реальных доходов пенсионеров. В этих целях законодательством предусмотрено проведение периодической индексации пенсий по мере роста средней заработной платы по стране и изменения прожиточного минимума.

61. В целях защиты экономических и социальных прав населения в условиях кризиса в 2011 году были внесены изменения в пенсионное законодательство для поддержки наиболее уязвимых категорий: увеличены доплаты к минимальным трудовым пенсиям, повышены размеры социальных пенсий детям-инвалидам, инвалидам, детям, потерявшим кормильца. В 2011 году были проведены три перерасчета пенсий (два из них – внеочередные), дважды оказывалась единовременная материальная помощь неработающим пенсионерам из пенсионных средств. В 2012 году в целях поддержания покупательной способности пенсии повышались ежеквартально.

62. В 2013 – 2014 годах трудовые пенсии повышались с учетом роста средней зарплаты работников (дважды в 2013 году, трижды в 2014 году). Также ежеквартально перерасчитывались минимальные трудовые и социальные пенсии, надбавки, повышения и доплаты к пенсиям в связи с увеличением бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

63. В 2012 году введено дополнительное целевое повышение пенсий неработающим пенсионерам в возрасте старше 75 лет.

64. Несмотря на возрастающую нагрузку на трудоспособное население в Беларуси сохраняется пенсионный возраст 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин. Принимаются меры по стимулированию граждан к продлению периода трудовой активности и добровольному более позднему выходу на пенсию. В этих целях увеличены премии за работу без получения пенсии (при наличии права на пенсию) и увеличен возраст для назначения социальной пенсии (гражданам, не имеющим требуемого стажа для назначения трудовой пенсии) до 60/65 лет женщинам/мужчинам соответственно.

#### **Е. Права на труд, благоприятные условия труда (рекомендация 48)**

65. Согласно *Закону Республики Беларусь от 15.06.2006 «О занятости населения Республики Беларусь»* государственная политика в области содействия занятости населения направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профессиональных союзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, возраста, места жительства, недостатков физического или психического характера, если они не препятствуют выполнению соответствующих трудовых обязанностей, иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции или статуса работника, в реализации права на труд, означающего право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

66. Государство обеспечивает дополнительные гарантии в области содействия занятости гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда, в том числе детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; родителям в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающим детей-инвалидов; инвалидам; освобожденным из мест лишения свободы; впервые ищущим работу в возрасте до 21 года; лицам предпенсионного возраста.

67. Содействие занятости обеспечивается путем реализации мероприятий ежегодно разрабатываемой *Государственной программы содействия занятости населения Республики Беларусь*: содействие в организации самостоятельной занятости; организация обучения по востребованным на рынке труда профессиям; переселение на новое

место работы и жительства; участие в оплачиваемых общественных работах; трудоустройство на временные рабочие места в рамках «Молодежной практики»; адаптация инвалидов к трудовой деятельности; развитие системы информирования граждан о возможностях трудоустройства, в том числе через «Общереспубликанский банк вакансий», размещенный на сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

68. В вопросах выявления и пресечения нарушений законодательства о труде и охране труда государство активно взаимодействует с профсоюзами и объединениями нанимателей. Меры, направленные на дополнительную защиту трудовых прав работников, предусматривают механизм общественного контроля со стороны профсоюзов за правомерностью действий нанимателя.

69. Расторжение трудового договора по инициативе нанимателя производится после предварительного уведомления соответствующего профсоюза. В предусмотренных коллективными договорами и соглашениями случаях расторжение трудового договора по инициативе нанимателя может производиться только с предварительного согласия соответствующего профсоюза.

70. В 2014 году состоялся визит в Беларусь миссии прямых контактов МОТ. По итогам консультаций с органами государственного управления, объединениями профсоюзов и нанимателей миссией выработаны предложения по дальнейшему развитию социального диалога в стране: проведение мероприятий по вопросам деятельности трехсторонних органов социального партнерства; ведение коллективных переговоров в условиях профсоюзного плюрализма; совершенствование механизма разрешения трудовых споров.

**Г. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, в том числе в контексте обеспечения благоприятной окружающей среды (рекомендации 8, 45, 46)**

71. Согласно оценкам ВОЗ, по интегральному показателю младенческой и материнской смертности Беларусь занимает 4 место в мире.

72. Уровень младенческой и детской смертности в Беларуси является одним из самых низких в регионе и находится на уровне экономически развитых стран: по результатам 2013 года коэффициент младенческой смертности составляет 3,5 на 1000 родившихся живыми, коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет – 4,5 на 1000 родившихся живыми.

73. Уровень материнской смертности составляет 1 случай смерти женщины на 100 тысяч живорожденных и соответствует уровню

экономически развитых стран. Согласно совместному докладу ЮНФПА, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ВБ «Тенденции материнской смертности в период с 1990 по 2013 годы» Беларуси удалось снизить уровень материнской смертности на 96 процентов.

74. Беларусь занимает первое место в мире по доступу населения к медицинским услугам. По уровню доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья Беларусь соответствует уровню экономически развитых стран и входит в список 50 лучших стран мира по ведению беременности, организации родов с привлечением квалифицированного медперсонала.

75. Создание условий для полноценной реализации гражданами права на охрану здоровья – первоочередная цель государственной политики в области здравоохранения. Белорусское законодательство гарантирует право на получение бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения.

76. Все женщины Беларуси имеют доступ к дородовому и послеродовому медицинскому обслуживанию с использованием новых методов диагностики, лечения, профилактики и диспансеризации.

77. В организациях здравоохранения созданы условия и обеспечено проведение преабортного психологического консультирования женщин, обратившихся за проведением искусственного прерывания беременности.

78. Деятельность по охране репродуктивного здоровья предусматривает: снижение числа аборт и связанной с ними заболеваемости; консультирование различных возрастных групп населения по вопросам репродуктивного здоровья, планирования семьи; андрологическую помощь; подготовку женщины и ее семьи к беременности и родам; проведение профилактических и лечебно-диагностических мероприятий по минимизации осложнений беременности, болезней перинатального периода; использование современных медицинских технологий оказания медицинской помощи беременным и новорожденным; активное продвижение инициативы ЮНИСЕФ «Организация здравоохранения, доброжелательного по отношению к ребенку».

79. *Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.01.2013 №23* сокращен перечень прерываний беременности по социальным показаниям (с 10 до 2). Кроме того, улучшение качества оказания медицинской помощи позволило в 2014 году сократить перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности.

80. Реализуется четвертая *Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2011 – 2015 годы*, направленная на

профилактику распространения ВИЧ-инфекции, снижение смертности от СПИДа, в которой определены меры по совершенствованию лечебно-диагностической, социально-психологической помощи, меры по профилактике распространения ВИЧ-инфекции, обеспечению доступа к лечению и уходу, медико-психологической и социальной реабилитации потребителей наркотиков.

81. На базе научно-практического центра «Мать и дитя» открыта лаборатория вспомогательных репродуктивных технологий по отмывке спермы у ВИЧ-инфицированных мужчин с целью снижения риска ВИЧ-инфекции в дискордантных парах и вертикальной трансмиссии. Все дети, нуждающиеся в заместительном грудном вскармливании, бесплатно обеспечиваются адаптированными молочными смесями.

82. Также по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией реализуются два проекта международной технической помощи, направленные на борьбу с туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью и профилактику и лечение ВИЧ/СПИДа. По оценкам ВОЗ, Беларусь лидирует в СНГ по темпам снижения распространенности ВИЧ/СПИДа и охвата антиретровирусной терапией.

83. Одной из основных составляющих снижения смертности является поощрение здорового образа жизни, сбалансированного питания, ответственности за собственное здоровье. Индивидуальный подход к детям по данным вопросам обеспечивается на базе 49 Центров, дружественных подросткам и молодежи, при организациях здравоохранения.

84. Совместно с ЮНИСЕФ осуществляется проект, направленный на предупреждение возникновения кризисных состояний у подростков, профилактику социальной дезадаптации и отклоняющегося поведения.

85. Разработана *Стратегия профилактики детского травматизма на 2013–2015 годы*. Для ее реализации совместно с ЮНИСЕФ в соответствии со стратегией и планом действий ВОЗ в области профилактики детского травматизма осуществляется проект международной технической помощи «Профилактика детского травматизма». Проект направлен на построение комплексной системы мониторинга и оценки результатов профилактики детского травматизма; внедрение наиболее перспективных профилактических мероприятий, направленных на предотвращение эпизода травмы и ее последствий и осложнений.

86. Государственная политика в области охраны окружающей среды направлена на обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду как основного условия устойчивого социально-экономического развития страны. Приоритетные направления политики

определены в *Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года*. Основные положения Стратегии направлены на улучшение качества жизни населения, в том числе за счет сбережения экономически благоприятной среды обитания, которая обеспечивается системой мер по сохранению целостности природных комплексов, поддержанию биологического и ландшафтного разнообразия, охране и восстановлению природных ресурсов, повышению экологической устойчивости территорий.

87. Дополнительная нагрузка на государство в плане обеспечения права человека на здоровье лежит в связи с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Правительством осуществляется социально-экономическая и радиационно-экологическая реабилитация радиоактивно загрязненных территорий, создание условий для экономической деятельности без ограничений по радиационному фактору и дальнейшего снижения риска для здоровья пострадавшего населения.

#### **Г. Право на образование, образование в сфере прав человека (рекомендации 50 – 52)**

88. Право на получение бесплатного общего среднего и профессионально-технического образования гарантировано Конституцией. Для обеспечения доступа всех детей к образованию в Беларуси функционируют около 4000 учреждений дошкольного образования, более 3200 – общего среднего образования, 240 учреждений специального образования.

89. В рамках дошкольного образования государством обеспечивается уход, воспитание, обучение, развитие детей, а также их оздоровление и медицинское обслуживание. В целом охват детей в возрасте от 1 до 6 лет дошкольными учреждениями составляет 74,4 процента.

90. Показатель уровня грамотности населения в Беларуси, по данным ПРООН за 2014 год, один из самых высоких в мире и составляет 99,7 процентов среди взрослого населения и 99,8 процентов – среди молодежи. По данным ЮНЕСКО, Беларусь занимает 4 место в мире по количеству получающих среднее специальное, высшее и послевузовское образование на 10 тысяч жителей.

91. Кроме того, каждый имеет право на получение высшего образования за счет средств бюджета в государственных учреждениях образования на конкурсной основе. Абитуриенты, не прошедшие по конкурсу, имеют право поступить на обучение на платной основе или принять участие в конкурсе на обучение за счет средств бюджета в следующем году. Выпускникам, получившим высшее образование за

счет средств бюджета, гарантируется трудоустройство на первое место работы, что содействует сокращению безработицы среди молодежи и приобретению трудового стажа по специальности. Выпускники имеют право отказаться от трудоустройства, компенсировав государству затраты на обучение.

92. Комплекс мер по обучению в сфере прав человека реализуется в соответствии с *Концепцией непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь* в рамках *Плана мероприятий по правовому просвещению граждан на 2011 – 2015 годы* и *Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012 – 2016 годы*. Мероприятиями данных документов предусмотрено внедрение образовательных курсов для учащихся учреждений общего среднего образования («Азбука права» для учащихся 1 – 4 классов, «Основы правовых знаний» для учащихся 5 – 11 классов), студентов учреждений высшего образования. На всех уровнях образования дети и молодые люди изучают права ребенка, права человека, международное право прав человека.

93. В целях обеспечения доступности и наглядности информации о правах ребенка в образовательном процессе активно используется детский правовой сайт ([www.mir.pravo.by](http://www.mir.pravo.by)).

94. Повышению информированности общества о правах человека способствует включение специальных тематических курсов в программы повышения квалификации специалистов различного профиля.

95. Например, в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции читается курс «Права человека», проводится подготовка специалистов в сфере ювенальной юстиции.

96. На базе МУЦ осуществляется подготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных и иных компетентных органов по учебным программам в сфере антитрафикаинга, борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ, распространением детской порнографии и педофилии, а также в сфере противодействия незаконной миграции, в которые интегрированы учебные модули по тематике прав человека и гендерного равенства.

97. Проведен целый ряд образовательных семинаров по тематике прав человека для сотрудников правоохранительных органов, органов прокуратуры, судей, представителей других государственных органов и организаций, журналистов, в том числе по тематике идентификации беженцев, надзора за законностью судебных постановлений по уголовным делам, пресечения экстремистской деятельности, противодействия детской порнографии в Интернете,

торговле людьми с целью трудовой эксплуатации, расовой дискриминации и религиозной нетерпимости, другие.

98. Белорусские специалисты повышают свой образовательный уровень в области прав человека также посредством участия в международных семинарах по вопросам прозрачности законодательного процесса, обеспечения независимости судей и прокуроров при отправлении правосудия, защиты прав женщин, детей, беженцев, инвалидов.

99. Повышению осведомленности общества в сфере прав человека способствует вовлечение в данную работу СМИ, международных и неправительственных организаций. Международные мероприятия, в том числе проводимые совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, другими фондами и агентствами системы ООН, широко освещаются в СМИ. В печатных СМИ публикуются материалы по пропаганде высокой культуры межэтнических отношений, толерантности, интернационализме и патриотизме.

100. Информация по правам человека, в том числе о порядке обращения в государственные органы с целью защиты своих прав и интересов, доступна на сайтах органов государственного управления.

## **Н. Права ребенка (рекомендации 7, 32, 33, 35)**

101. В рамках выполнения рекомендации 7 разработан и реализуется *Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012 – 2016 годы*, в который включены мероприятия, в том числе, по выполнению рекомендаций Комитета по правам ребенка по итогам рассмотрения в 2011 году периодических докладов по выполнению положений Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней.

102. В соответствии с рекомендацией 32 в целях обеспечения защиты законных прав и интересов детей, в том числе вступивших в конфликт с законом, разработан проект *Концепции ювенальной юстиции*, которая предусматривает правовое регулирование общественных отношений с участием несовершеннолетних путем создания многоуровневой системы органов по защите такой категории детей и совершенствования порядка взаимодействия элементов этой системы, включая ювенальные суды.

103. В настоящее время вопросы организации правосудия в отношении несовершеннолетних решаются путем специализации судей. Небольшой удельный вес дел о преступлениях несовершеннолетних в числе всех уголовных дел, рассматриваемых судами, позволяет в



полной мере обеспечить строго индивидуальный подход к каждому делу в отношении несовершеннолетнего, вступившего в конфликт с законом (удельный вес несовершеннолетних осужденных в 2013 году составил 2,5 процента).

104. В отношении несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, активно применяются институты пробации. Такие меры ответственности, как отсрочка исполнения наказания, условное неприменение наказания, принудительные меры воспитательного характера в 2013 году были применены к 62,8 процентам осужденных несовершеннолетних (в 2012 году – к 56,3 процентам). Для усиления воспитательного значения судебных процессов судьи выносили частные постановления об устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступления, и принятия мер по их устранению по каждому восьмому рассмотренному уголовному делу.

105. В целях обеспечения единообразия и правовой определенности судебной практики при осуществлении судопроизводства в отношении несовершеннолетних приняты постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних, по гражданским делам об усыновлении, по спорам о воспитании детей, о лишении родительских прав и восстановлении в родительских правах.

106. Дела, в которых затрагиваются права и законные интересы несовершеннолетних, рассматриваются наиболее опытными судьями, наделенными знаниями в области возрастной психологии, психиатрии и педагогики.

107. В целях изучения международного опыта по ювенальной юстиции в 2013 году представители Беларуси приняли участие в международной конференции ЮНИСЕФ по вопросам правосудия в отношении детей в странах Европы и Центральной Азии.

108. Большое внимание уделяется вопросу семейного благополучия детей и сокращению числа детей, оставшихся без попечения родителей (рекомендации 33, 35). Основные усилия в этой сфере направлены на: обеспечение благополучия ребенка в семье; поощрение усыновления, попечительства, опеки для каждого ребенка, лишенного семейного окружения; снижение числа отказных детей.

109. Приоритет семейного устройства на воспитание детей, которых не удалось сохранить в биологической семье в процессе профилактической работы, не только определен в национальном законодательстве, но и реализован на практике.

110. Меры, принимаемые по восстановлению детско-родительских отношений, нормализации ситуации в семье помогли

значительно уменьшить риск детей оказаться в неблагополучной ситуации. Количество родителей, лишенных родительских прав, и детей, чьи родители были лишены родительских прав, постоянно сокращается.

С принятием в стране *Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»* сформировалась система профилактической работы, которая позволяет поступательно снижать уровень социального сиротства. Результатами целенаправленной работы по профилактике социального сиротства стало: сокращение на 30 процентов за 2009 – 2013 годы вновь выявленных детей-сирот; сокращение числа отказов родителей от детей за 2002 – 2013 годы более чем в 5 раз; сокращение за 2009 – 2013 годы числа родителей, лишенных родительских прав на 61 процент, и сокращение на 62 процента числа детей, отобранных у родителей; увеличение частоты восстановления родителей в родительских правах в силу повышения ответственности семьи за воспитание детей (с 2006 года по решению суда родителям возвращено 2044 ребенка, что составляет контингент 27 детских домов).

111. Разнообразие форм семейного устройства (усыновление, опека, приемная семья, детский дом семейного типа) значительно расширяет возможности реализовать право ребенка на проживание в семейном окружении.

112. В целях оказания содействия в социальной адаптации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и их успешной интеграции в общество разработано *Положение о постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

## **I. Права женщин (рекомендации 5, 20, 34, 36, 42, 43)**

113. Национальное законодательство в сфере занятости является гендерно-нейтральным и не содержит положений, которые могли бы рассматриваться в качестве дискриминационных в отношении женщин.

114. В 2012 году разработана *Концепция обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь*, которая определяет основные направления государственной политики в отношении женщин, ориентирована на полное и равноправное участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны.

115. Реализуется четвертый *Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011 –*

2015 годы, который направлен на обеспечение условий равного участия мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности. В рамках реализации плана проведены информационные кампании, конференции, круглые столы по продвижению имиджа женщины-руководителя, женщины-политика.

116. При реализации гендерной политики учитывается гендерная статистика. Каждые три года публикуется сборник «Женщины и мужчины Республики Беларусь», в котором представлена информация о численности женщин и мужчин, ожидаемой продолжительности жизни, миграционных потоках, уровне заболеваемости, подготовке студентов средних и высших учебных заведений, занятости мужчин и женщин в отраслях экономики и другие данные.

117. В целях совершенствования гендерной статистики в 2014 году совместно с ЮНФПА и ЮНИСЕФ началась реализация проекта международной технической помощи «Содействие в укреплении потенциала национальной статистической системы в области производства, анализа и распространения гендерно-релевантной информации о населении», в рамках которого будет усовершенствована система показателей гендерной статистики.

118. Женщины Беларуси активно участвуют в общественной и политической жизни страны. Они составляют: 31 процент от числа парламентариев; 68,5 процентов от числа государственных служащих, из них 28,5 процентов женщин занимают руководящие должности различных уровней (руководители организации/их заместители, руководители структурных подразделений/их заместители, руководители управлений, отделов/их заместители), 56,7 процентов от общей численности членов общественных объединений; 54 процента от общей численности профессорско-преподавательского состава учреждений высшего образования; 34 процента от общей численности докторов и кандидатов наук.

119. Важной особенностью законодательства о труде является установление в нем прямого запрета на дискриминацию в сфере трудовых отношений, который включает в себя, в том числе и запрет на ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола.

120. На законодательном уровне и на практике гарантируется равная оплата труда между женщинами и мужчинами за труд равной ценности. Вместе с тем, в среднем по стране разница в оплате труда сохраняется (зарплата женщин составляет 74 процента от зарплаты мужчин). Для выравнивания ситуации идет постепенное повышение оплаты труда в сферах, где преобладает труд женщин (образование, здравоохранение, предоставление социальных услуг).

121. В целях выполнения рекомендации 43 в ежегодной *Государственной программе содействия занятости населения* предусмотрен ряд мер, направленных на содействие занятости женщин, имеющих малолетних детей. Принимаются специальные меры, направленные на обеспечение занятости женщин: проведение ярмарок вакантных рабочих мест с преимущественным использованием женского труда; направление на профессиональную подготовку и переподготовку безработных женщин по наиболее востребованным специальностям; выделение бюджетной ссуды нанимателям, создающим рабочие места для трудоустройства женщин. Важнейшим направлением является содействие самозанятости и предпринимательской деятельности.

122. Реализация активных мер политики занятости позволила стабилизировать ситуацию на рынке труда. Удельный вес женщин в общей численности безработных снизился с 48,2 процента на 1 января 2013 года до 37,6 процента на 1 января 2015 года.

123. В целях защиты материнства, поддержки института семьи (рекомендации 34, 36) при реализации карьерных амбиций женщины имеют ряд гарантий.

124. Так, *Трудовым кодексом Республики Беларусь* установлен запрет на необоснованный отказ в заключении трудового договора с женщинами по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до 3 лет, а с одинокими матерями – с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида – до 18 лет). Наниматель обязан известить указанных женщин о мотивах отказа в письменной форме.

125. Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суде. На протяжении 2011 – 2014 годов судами рассмотрены 1 дело по иску о необоснованном отказе в заключении трудового договора и 4 дела по искам о досрочном расторжении трудового договора с женщинами по мотивам, связанным с беременностью или наличием несовершеннолетних детей, из них: по 3 делам в иске отказано за необоснованностью, по 1 делу производство прекращено в связи с отказом от иска, по 1 делу производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения.

126. Кроме того, существуют ограничения по применению труда женщин на отдельных видах работ. Так, согласно положениям *Закона Республики Беларусь от 23.06.2008 «Об охране труда»* запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, связанных с серьезной физической нагрузкой. Привлечение к отдельным работам женщин не допускается даже при наличии их согласия (например, беременных женщин нельзя привлекать к

сверхурочным работам). К отдельным работам женщины могут привлекаться только с их письменного согласия (например, женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет, могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия).

#### **Ж. Противодействие домашнему насилию (рекомендация 24)**

127. Приняты конкретные меры по законодательному урегулированию проблемы предотвращения насилия в семье и помощи его жертвам.

128. Наряду с предусмотренной уголовной ответственностью, в 2013 году дополнен *Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях* с тем, чтобы ввести административную ответственность за нанесение побоев, не повлекших причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи.

129. *Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»* введены определения понятий «насилие в семье» и «члены семьи», предусматриваются конкретные меры по защите жертв домашнего насилия, так называемое защитное предписание – запрет разыскивать, преследовать, посещать, вступать в контакт с жертвой домашнего насилия, – а также заложены основы профилактики правонарушений посредством информационно-просветительской работы по вопросам профилактики насилия в семье, повышения квалификации специалистов.

130. В каждом районе республики функционируют центры социального обслуживания населения (146) и 2 городских центра социального обслуживания семьи и детей, в которых созданы 135 отделений социальной адаптации и реабилитации. Значительно расширилась сеть «кризисных» комнат. В настоящее время функционируют 100 «кризисных» комнат (на 1 января 2011 года – 31 «кризисная» комната), причем в Минской, Витебской и Могилевской областях такие комнаты открыты в каждом районе. В этих учреждениях на безвозмездной основе оказывается психологическая, юридическая, первая медицинская помощь, услуга временного приюта лицам, пострадавшим от насилия в семье (в 2012 – 2013 годах услугами временного приюта воспользовались 106 пострадавших от насилия в семье, за 9 месяцев 2014 года – 97). При необходимости пострадавшие бесплатно обеспечиваются питанием. Кроме того, с 2013 года снято ограничение по длительности пребывания в «кризисных» комнатах (ранее – до 10 дней), упрощен порядок размещения в них.

131. В целях поддержки усилий государства в области профилактики насилия в отношении женщин с 2012 года при поддержке ЮНФПА, ЮНИСЕФ реализуются два проекта международной технической помощи по тематике повышения национального потенциала в области домашнего насилия, в том числе в контексте гендерного равенства.

132. Проводимая работа способствует постепенному снижению толерантности общества к насилию в семье: домашнее насилие считали недопустимым 96 процентов женщин и 95 процентов мужчин (по результатам обследования положения детей и женщин – MISC4, 2012 год).

133. В стране реализуются положения *Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»*, который предусматривает межведомственную работу по выявлению и реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения в семье (физическое, психологическое, сексуальное насилие).

134. Запущена информационная кампания «Семья без насилия», в рамках которой в 2012 году реализован этап «Кухня без насилия», в 2014 году – «Детская без насилия». Беларусь также участвует в глобальной кампании ООН «16 дней без насилия».

135. Для оказания экстренной социально-психологической помощи круглосуточно работает телефон «горячей линии» по приему сообщений о фактах семейного неблагополучия и насилия в отношении детей.

#### **К. Борьба с торговлей людьми (рекомендации 25 – 27)**

136. Беларусь является участницей всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми, Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, а также участвовала в разработке модельных законов СНГ «О противодействии торговле людьми», «Об оказании помощи жертвам торговли людьми».

137. В национальном законодательстве по тематике противодействия торговле людьми урегулированы вопросы в таких сферах, как трудоустройство и обучение за границей, международное усыновление, деятельность туристических, брачных и модельных агентств. Законодательно закреплено понятие «жертва торговли людьми», определены меры по защите и реабилитации жертв.

138. Действуют 6 составов преступлений, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней деяния. В отдельную группу

вынесены преступления, связанные с порнографией, в том числе, детской.

139. Социальная защита и реабилитация жертв торговли людьми осуществляются безвозмездно и включают: предоставление временного приюта (в стране функционируют 100 «кризисных» комнат); правовую помощь, в том числе бесплатную юридическую, предоставляемую коллегиями адвокатов; медицинскую помощь; психологическую помощь; установление семей несовершеннолетних жертв торговли людьми либо устройство их на воспитание в другие семьи, а при отсутствии такой возможности – в детские интернатные учреждения; содействие в трудоустройстве.

140. На международной арене Беларусь является инициатором Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми, принятого в 2010 году Генеральной Ассамблеей ООН, автором резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми». В соответствии с Глобальным планом создан Целевой фонд по защите жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, деятельность которого направлена непосредственно на оказание помощи жертвам торговли людьми. Беларусь является одним из доноров данного фонда.

141. Для улучшения координации международного сотрудничества в области торговли людьми в ООН по инициативе Беларуси созданы и действуют Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, на нью-йоркской, венской и женевской площадках. Осуществляется взаимодействие с УВКПЧ, фондами, программами, специализированными учреждениями ООН в рамках работы Межучрежденческой группы по борьбе с торговлей людьми.

142. При содействии ПРООН на базе МУЦ в рамках проекта международной технической помощи УВКПЧ «Противодействие торговле людьми: новые вызовы и угрозы» (рекомендация 25) в 2013 году проведен семинар для представителей правоохранительных и иных компетентных органов стран-членов Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми (в семинаре принял участие заместитель Генерального секретаря ООН – Исполнительный директор УНП ООН Ю.Федотов), а также шесть иных образовательных мероприятий, в рамках которых были освещены актуальные вопросы соблюдения прав человека и гендерного равенства.

#### **L. Межнациональные и межрелигиозные отношения (рекомендации 21, 22, 37, 38)**

143. Государственная политика в сфере межконфессиональных отношений осуществляется в соответствии с *Законом Республики*

*Беларусь от 17.12.1992 «О свободе совести и религиозных организациях»*, который гарантирует равенство и недискриминацию перед законом независимо от отношения к религии и равенство религий перед законом, а также *Законом Республики Беларусь от 11.11.1992 «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь»*, гарантирующим право сохранять национальную принадлежность, запрещающим принуждение к определению и указанию национальной принадлежности, доказыванию или отказу от нее, прямую или косвенную дискриминацию за принадлежность к национальному меньшинству, любые попытки ассимиляции меньшинств против их воли. В официальных документах отношение к религии, равно как и национальная принадлежность, не указываются.

144. В целях эффективного выполнения законодательства осуществляются *Государственная программа «Культура Беларуси» на 2011-2015 годы* и *Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2011-2015 годы*, направленные на поддержку культурной деятельности и активности общественных объединений меньшинств, сохранение их культурных традиций, национальной идентичности.

145. По состоянию на начало 2014 года в Беларуси зарегистрированы 3448 религиозных организаций 25 конфессий и религиозных направлений, в том числе 3280 религиозных общин и 168 религиозных организаций общеконфессионального значения. Действуют около 180 общественных объединений национально-культурных общностей и их структурных подразделений 28 национальностей.

146. В Беларуси отсутствуют столкновения и конфликты на этнической, расовой, культурной, лингвистической, конфессиональной основе, что объясняется историческими традициями мирного межнационального взаимодействия, прочными связями между этническими группами, которые проживают на территории страны, целенаправленной, последовательной политикой.

147. Единичные случаи актов вандализма на еврейских кладбищах квалифицированы как хулиганство, не направлены на разжигание межнациональной нетерпимости и караются в соответствии с законом.

148. СМИ Беларуси уделяют большое внимание тематике толерантности, поощрения культурного и национального разнообразия посредством освещения всех значимых культурных мероприятий национальных меньшинств, выпуска специальных телепередач, посвященных вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений. На семи языках, включая польском, немецком,



французском, испанском, китайском, в режиме реального времени осуществляет свою деятельность радиостанция «Беларусь». «Телерадиокомпания Гродно» ведет вещание на польском языке в теле- и радиоэфире.

149. Ежегодно проводятся курсы для журналистов, академического сообщества по тематике межнациональных и межконфессиональных отношений, тематические пресс-конференции, международные форумы.

150. Организации национальных меньшинств выпускают собственные печатные издания, например, издания польского, еврейского, армянского, литовского, украинского меньшинств. Систематически проводятся циклы пресс-конференций с участием лидеров организаций национальных меньшинств.

151. Ежегодно в Беларуси отмечаются Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития (21 мая), День толерантности (16 ноября), Международный день рома (8 апреля).

152. Каждые два года в Гродно проводится Республиканский фестиваль национальных культур, объединяющий все национальности, проживающие в Беларуси. Также организуется детский Фестиваль национальных культур в Минске.

153. В 2012 году в рамках фестиваля состоялась презентация книги «Беларусь многонациональная» и «Кто живет в Беларуси», мультимедийного компакт-диска «Многонациональная палитра Беларуси» (присутствуют документальные фильмы, фото-, аудио-, мультимедийные презентации, подборки законодательства и информационные материалы), в которых рассказывается о национально-культурных объединениях в Беларуси, традициях, национальных праздниках и национальной кухне проживающих в Беларуси национальных общностей.

154. В 2014 году в Минске состоялся IV Православно-католический форум. Ежегодно проводятся международный фестиваль христианской музыки «Магутны Божа» (с белорусского – «Бог Всемогущий»), католический фестиваль христианских фильмов и телепрограмм «Магнификат», творческий конкурс среди журналистов «Белорусское православие: история и современность».

155. В 2012 году Беларусь приняла участие в региональной конференции УВКПЧ «Эффективное участие этнических меньшинств в правоохранительной системе».

156. В 2014 году при поддержке и участии Европейского центра по вопросам меньшинств в Минске прошел международный семинар-тренинг «Восточное партнерство – сеть по вопросам национальных меньшинств региона».

**М. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность  
(рекомендации 23, 58)**

157. Беларусь привержена мировым тенденциям, направленным на постепенный отказ от смертной казни. Примечательно, что в законодательстве Беларуси установлены более жесткие ограничения на применение данного вида наказания, чем это предусмотрено международным правом, в частности пунктом 5 статьи 6 МПГПП. Так, смертная казнь не может быть назначена: лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, всем женщинам, а также мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора 65 лет.

158. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь смертная казнь носит исключительный и временный характер. Смертная казнь до ее отмены может применяться согласно приговору суда как исключительная мера наказания за некоторые особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах.

159. Все осужденные к смертной казни имеют право обратиться с ходатайством к Президенту Республики Беларусь о помиловании. В порядке помилования смертная казнь может быть заменена пожизненным заключением.

160. Порядок исполнения смертной казни соответствует международным стандартам в этой сфере.

161. Согласно Уголовно-исполнительному кодексу при обнаружении у осужденного к смертной казни признаков психического расстройства (заболевания), лишающих осужденного возможности отдавать себе отчет в своих действиях и подтвержденных решением медицинской комиссии, приговор к смертной казни в исполнение не приводится.

162. Об исключительном характере применения смертной казни в Беларуси свидетельствует статистика. В период с 2011 по 2014 гг. к исключительной мере наказания приговорены 6 человек.

163. В 2015 году в уголовный процесс введен институт досудебного соглашения о сотрудничестве с подозреваемым (обвиняемым). К лицам, заключившим досудебное соглашение о сотрудничестве, в том числе к лицам, совершившим особо тяжкое преступление, за которое предусмотрена смертная казнь, высшая мера наказания не применяется, а назначается наказание в виде пожизненного заключения. Это может оказать влияние на дальнейшее сокращение количества приговоров, предусматривающих наказание в виде смертной казни.

164. После парламентских выборов 2012 года возобновила работу рабочая группа по изучению проблематики смертной казни как инструмента наказания, применяемого в Беларуси. Члены Группы на постоянной основе принимают участие в общественно-политических мероприятиях по теме смертной казни. Так, в 2013 году совместно с СЕ проведен круглый стол «Религия и смертная казнь», при поддержке ЕС и московского офиса организации «Международная тюремная реформа» состоялся круглый стол «Преступление и наказание в глазах общества».

165. В Беларуси действует четкий механизм выявления и реагирования на все случаи жестокого и бесчеловечного отношения к задержанным и находящимся под стражей лицам. Действующие процессуальные нормы и правила позволяют надзирающим и иным органам обеспечить незамедлительное объективное и всестороннее рассмотрение такого рода жалоб путем проведения доследственных и служебных проверок, по результатам которых при наличии оснований возбуждаются уголовные дела.

166. Для обеспечения законности и соблюдения прав задержанного орган дознания либо следователь обязаны в течение 24 часов сообщить прокурору о задержании. При рассмотрении вопроса о целесообразности заключения задержанного под стражу прокурор обязан изучить все материалы, содержащие основания для применения такой меры пресечения, а в ряде случаев лично допросить подозреваемого или обвиняемого.

167. Кроме того, прокуроры обязаны ежеквартально проверять законность и обоснованность задержания граждан, условия и порядок их содержания в изоляторах временного содержания.

168. Задержанные, заключенные под стражу и осужденные имеют право обжаловать в судебном порядке задержание, заключение под стражу, домашний арест или принудительное помещение в психиатрическое учреждение, действия и решения органа, ведущего уголовный процесс, а также приговор или иное итоговое решение суда.

169. Жалобы незамедлительно (задержанных – в течение суток, заключенных – в течение 3 суток) подаются в суд через администрацию места предварительного заключения. Судебное постановление по жалобе может быть обжаловано в течение 24 часов.

170. Осужденные имеют право обращаться с жалобами в администрацию исправительного учреждения, суд, прокуратуру, республиканскую и местные общественные наблюдательные комиссии, созданные при органах юстиции, общественные объединения.

171. Расширены рамки судебной проверки законности, обоснованности, соразмерности избрания мер пресечения в виде

заклучения под стражу, домашнего ареста в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 9 МПГПП.

172. В 2011 году в суды подано 675 жалоб об изменении меры пресечения, в 2012 и 2013 годах – 485 и 582 жалобы соответственно. Ежегодно удовлетворяются порядка 5 процентов жалоб об изменении меры пресечения.

**N. Право на гуманное обращение, право на защиту от пыток (рекомендации 15, 29, 30, 57)**

173. Уголовно-процессуальным кодексом запрещается применение пыток, жестокого, бесчеловечного либо унижающего достоинство обращения или наказания, проведение медицинских или иных опытов без согласия.

174. Привлечение к уголовной ответственности не имеет целью причинение лицу физических страданий или унижение человеческого достоинства, законом запрещены принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний путем угрозы, шантажа или с применением пыток.

175. Преступления против безопасности человечества, включая незаконное содержание в заключении, похищение людей, за которым следует их исчезновение, пытки или акты жестокости относятся к категории особо тяжких преступлений.

176. Угроза применения пыток является одним из оснований для невысылки иностранцев наряду с угрозой жизни или свободе вследствие расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

177. В уголовное законодательство введено определение понятия «пытка», полностью соответствующее понятию, содержащемуся в статье 1 КПП (рекомендация 57).

178. Представители гражданского общества, действуя в составе общественных наблюдательных комиссий, осуществляют контроль над соблюдением прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Так, в 2014 году доступ в учреждения для ознакомления с условиями предоставлен правозащитной организации «Платформа Инновэйшн». Кроме того, аналитическим центром «ЭкооМ» совместно с правозащитными организациями с 2014 года реализуется проект по проведению социологических опросов среди осужденных с целью выявления предпосылок к конфликтам с администрацией и изучения условий содержания.

179. Все заявления и жалобы касательно неправомерных действий, совершенных в отношении граждан тщательно

рассматриваются и расследуются. В случае выявления нарушений виновные привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством. Так, в 2014 году Департаментом исполнения наказаний МВД Республики Беларусь зарегистрировано и рассмотрено 96 обращений граждан на неправомерные действия сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, лечебно-трудовых профилакториев МВД. Органами прокуратуры в 2011 – 2014 годах рассмотрено 158 жалоб на меры воздействия в отношении осужденных, а также лиц, содержащихся под стражей (67 в 2011 году, 35 – 2012 году, 37 – 2013 году, 19 – 2014 году). Жалобы не удовлетворены. Судами в 2012 – 2014 годах рассмотрено 15 дел по жалобам осужденных к аресту, лишению свободы, пожизненному заключению лиц, содержащихся под стражей, на применение к ним мер взыскания и по жалобам административно арестованных на применение к ним видов дисциплинарных взысканий. Жалобы признаны необоснованными.

180. В соответствии с *Законом Республики Беларусь от 16.06.2003 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей»* раздельно размещаются: мужчины и женщины; несовершеннолетние лица и лица старше 18 лет; лица, подозреваемые или обвиняемые впервые, и лица, ранее содержавшиеся в исправительных учреждениях; подозреваемые, обвиняемые и осужденные; подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу (рекомендация 29).

181. В целях улучшения условий содержания в местах лишения свободы проводится работа по реконструкции мест содержания под стражей. Для соблюдения минимальных стандартов при ремонте, строительстве и проектировании строений в 2010 году принят технический регламент «Здания и помещения органов внутренних дел Республики Беларусь, правила проектирования». За 2011 – 2014 годы введено в эксплуатацию 14 объектов, 21 объект реконструирован, по 7 объектам проведены проектно-изыскательские работы. Сданы в эксплуатацию 2 новых изолятора временного содержания, в 4 произведен капитальный ремонт, ведется строительство нового изолятора. Начато строительство республиканской общесоматической больницы для осужденных в промышленной зоне «Колядичи», при проектировании которой учтены современные требования и международные стандарты.

#### **О. Право на справедливое и судебное разбирательство (рекомендация 28)**

182. *Уголовно-процессуальным кодексом* регламентирована процедура судебного разбирательства, которая основана на принципах

презумпции невиновности, компетентной защиты обвиняемого, права на защиту и юридическую помощь, права на обжалование приговоров суда, права ходатайствовать о помиловании.

183. Независимость судей обеспечивается установленным законодательными актами порядком их назначения, приостановления и прекращения полномочий, неприкосновенностью, процедурой рассмотрения дел и вопросов, тайной совещания при вынесении судебных постановлений и запрещением требовать ее разглашения, ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в его деятельность, иными гарантиями, соответствующими статусу судей, а также созданием надлежащих организационно-технических условий для деятельности судов. Вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и может повлечь уголовную ответственность.

184. Одним из основополагающих принципов уголовного процесса является неприкосновенность личности. *Уголовно-процессуальным кодексом* (статья 11) предусмотрено, что никто из участвующих в уголовном процессе лиц не должен подвергаться насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. В соответствии с частью 5 статьи 105 доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу обвинения. Названные нормы являются мерами по запрету пыток и регламентируют возможность использования в уголовном процессе только доказательств, полученных законным путем.

185. Оправдательные приговоры вынесены и вступили в законную силу в 2011 – 2013 годах в отношении 878 лиц. Государственные обвинители вследствие отсутствия общественно опасного деяния, состава преступления и недоказанности участия обвиняемого в 2011 – 2013 годах государственные обвинители отказались от поддержания обвинения по 53 уголовным делам в отношении 58 лиц.

186. В связи с созданием в 2011 году Следственного комитета Республики Беларусь существенно ужесточены требования к оценке допустимости, достоверности и достаточности доказательств, что способствует снижению числа привлечения к ответственности невиновных еще на стадии предварительного расследования.

187. В целях повышения квалификации прокурорских работников ежегодно проводятся учебно-методические семинары по вопросам поддержания государственного обвинения и надзора за законностью судебных решений по уголовным делам. В 2013 году издан сборник нормативных актов и документов «Практика прокурорского надзора:

поддержание государственного обвинения и надзор за законностью судебных решений по уголовным делам», являющийся комплексным методическим пособием по вопросам применения уголовного и уголовно-процессуального кодексов.

**Р. Право на свободное выражение мнения, право на мирные собрания, право на свободу ассоциаций (рекомендация 39)**

188. Свобода объединений в Беларуси гарантируется целым рядом законодательных актов, регламентирующих порядок создания, функционирования и ликвидации политических партий, профессиональных союзов, общественных объединений, фондов.

189. Свободный доступ к документам, регламентирующим порядок создания, регистрации и деятельности вышеперечисленных объединений, единые требования к регистрации объединений вне зависимости от характера и направлений их деятельности позитивно сказываются на развитии гражданского общества, способствуют расширению тематики и повышению эффективности деятельности организаций гражданского общества.

190. В Беларуси созданы правовые условия для свободной конкуренции между политическими партиями. Законодательство не содержит положений о каких-либо преимуществах одних политических идей перед другими. На сегодняшний день осуществляют деятельность 15 политических партий.

191. Количество общественных объединений стабильно увеличивается, что свидетельствует о гражданской активности населения и наличии возможностей для ее проявления. По состоянию на 1 октября 2014 года в Беларуси действуют 2 587 общественных объединений различной направленности (в 2011 – 2325), из них 396 благотворительных, 268 молодежных, в том числе 28 детских, 232 просветительских, включая правозащитные, 113 организаций национальных меньшинств, 73 экологических, 30 женских и другие.

192. Аналогичная ситуация складывается и в сфере профсоюзного движения. Действуют 37 профсоюзов, включая 33 республиканских, в которых состоит более 90 процентов трудящихся, и 22978 профсоюзные организации.

## Список сокращений

- ВБ – Всемирный банк  
ЕТС – Единая тарифная сетка работников Республики Беларусь  
ЕСВД – Европейская служба внешних действий  
КЛДОЖ – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин  
КПИ – Конвенция о правах инвалидов  
КПП – Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения или наказания  
КПР – Конвенция о правах ребенка  
МВД – Министерство внутренних дел  
МКТМ – Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей  
МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах  
МПЭСКО – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах  
МОТ – Международная организация труда  
МУЦ – Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми  
НПО – неправительственная организация  
НУПЧ – национальное учреждение по правам человека  
ПРООН – Программа развития ООН  
СЕ – Совет Европы  
СНГ – Содружество Независимых Государств  
СПЧ – Совет ООН по правам человека  
УВКПЧ – Управление Верховного комиссара ООН по правам человека  
УНП ООН – Управление ООН по наркотикам и преступности  
УПО – универсальный периодический обзор  
ЮНДАФ – Рамочная программа ООН в целях развития  
ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН  
ЮНЕСКО – Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры  
ЮНФПА – Фонд ООН в области народонаселения