



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 October 2014  
Russian  
Original: English

---

Шестьдесят девятая сессия

**Третий комитет**

Пункт 68(с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека:  
положение в области прав человека  
и доклады специальных докладчиков  
и представителей**

### **Письмо Постоянного представителя Беларуси при Организации Объединенных Наций от 29 сентября 2014 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить настоящим неофициальный документ «Беларусь и права человека: общие подходы, сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в 2012–2014 годах» (см. приложение).

Был бы признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 68(с) повестки дня.

(Подпись) Андрей Дапкюнас



**Приложение к письму Постоянного представителя Беларуси  
при Организации Объединенных Наций от 29 сентября  
2014 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на русском языке]

**Беларусь и права человека: общие подходы, сотрудничество  
с правозащитными механизмами Организации Объединенных  
Наций в 2012–2014 годах**

Беларусь традиционно выступает против политизации прав и свобод человека, считая, что в основе международного сотрудничества в правозащитной сфере должен лежать комплексный подход к рассмотрению ситуации с правами человека с учетом исторического опыта, ментальных и экономических и политических особенностей стран.

Подходы Беларуси к тематике прав человека и положению прав человека в современном мире изложены в статье Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея под названием Human Rights: What and Who Made Them Divide the World?<sup>a</sup>

Гражданские и политические, экономические, социальные и культурные, индивидуальные и общественные права и свободы человека носят универсальный, неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер. К каждой категории прав и свобод человека необходимо подходить с одинаковых позиций и с равным вниманием.

Зачастую при рассмотрении ситуации с правами человека в той или иной стране нивелируется общая ситуация в стране в социально-экономической или религиозно-этнической сфере. Количество и частоту демонстраций и акций протеста рассматривают как признак «свободы» общества выражать свои взгляды и мнения, а не как сигнал того, что протестные настроения вызваны ухудшением социально-экономического положения людей, нарушениями их прав в этой сфере. Деятельность откровенно экстремистских, националистических, неонацистских организаций рассматривается как плюрализм мнений, в то время как одно лишь появление организаций с такими радикальными взглядами свидетельствует о «нездоровой» ситуации в обществе, а деятельность таких партий и организаций нарушает, например, права национальных меньшинств. Способность нанимателей договориться, пойти на компромисс с профсоюзными организациями, вовремя предупредив возможную забастовку, преподносится как ущемление прав трудящихся.

Таких примеров откровенных перекосов в подходах к правам и свободам человека множество. Спекуляций на этой почве, к сожалению, не меньше. Ни одно государство мира не может похвастаться отсутствием проблем в сфере прав человека. Освещению данной темы посвящен доклад Министерства ино-

---

<sup>a</sup> Доступна на официальном сайте МИД Беларуси на английском языке:  
<http://mfa.gov.by/press/smi/b83045265588b2ad.html>.

странных дел Республики Беларусь о наиболее резонансных случаях нарушении прав человека в отдельных странах мира<sup>b</sup>.

Международные усилия по продвижению и защите прав и свобод человека должны основываться на принципах сотрудничества, беспристрастности и взаимоуважительного диалога и быть направлены на укрепление национальных усилий государств — членов Организации Объединенных Наций по выполнению ими обязательств в этой области, оказание помощи в поиске тонкой грани между свободами и правами одних в ущерб правам и свободам других.

### **Беларусь и универсальный периодический обзор (УПО)**

Беларусь прошла первый цикл УПО в мае 2010 года, по итогам которого приняты к исполнению 74 из 93 рекомендаций, касающихся поощрения экономических, социальных, гражданских и политических прав и свобод, а также рекомендации, касающиеся защиты и поощрения прав женщин, детей, инвалидов, беженцев и мигрантов.

Беларусь продолжает работу по выполнению рекомендаций, выполнив полностью либо частично более двух третей из них и в феврале 2012 года и в духе доброй воли представив промежуточный доклад о выполнении рекомендаций<sup>c</sup> в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Прогресс в выполнении рекомендаций был также отмечен Представительством Организации Объединенных Наций в Беларуси.

По инициативе Беларуси при поддержке и участии УВКПЧ, Представительства Организации Объединенных Наций/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Беларуси был запущен процесс национальных консультаций с участием представителей органов исполнительной, законодательной и судебной власти, академических кругов, организаций гражданского общества, бизнес-кругов в целях подготовки ко второму циклу УПО Беларуси (весна 2015 года):

- Первый раунд (февраль 2012): с участием международных организаций, гражданского общества обсуждался прогресс выполнения рекомендаций УПО. Принято решение о подготовке промежуточного доклада;
- Второй раунд (декабрь 2013): с участием УВКПЧ, международных организаций, гражданского общества, международных экспертов обсуждались технические аспекты подготовки ко второму циклу УПО, международный опыт в данной области;
- Третий раунд (март 2014): с участием УВКПЧ, международных организаций, гражданского общества обсуждался прогресс выполнения рекомендаций по итогам первого цикла УПО;
- Четвертый раунд (ноябрь-декабрь 2014): планируется обсуждение проекта национального доклада ко второму циклу УПО.

<sup>b</sup> Доступен на официальном сайте МИД Беларуси на русском (<http://mfa.gov.by/publication/reports>) и английском (<http://mfa.gov.by/en/publications/reports>) языках.

<sup>c</sup> Доступен на сайте УВКПЧ на русском языке: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>.

### **Беларусь и договорные органы Организации Объединенных Наций**

Беларусь, будучи одним из государств — основателей Организации Объединенных Наций, является участницей большинства международных инструментов по правам человека. Выполняя международные обязательства в связи с участием в данных правозащитных договорах, Беларусь регулярно представляет для рассмотрения договорными органами Организации Объединенных Наций национальные периодические доклады. В 2012–2014 годах Беларусь представила:

- Объединенные 4, 5 и 6-й периодические доклады в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам (ноябрь 2013 года);
- Объединенные 18-й и 19-й периодические доклады в Комитете по ликвидации расовой дискриминации (август 2013 года).

В 2015–2016 годах Беларуси предстоит представить периодические доклады в Комитете по правам человека, Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитете против пыток.

Кроме этого, в рамках сотрудничества с договорными органами Организации Объединенных Наций Беларусью был подготовлен и представлен Общий базовый документ, который представляет собой часть национальных периодических докладов и отражает общую ситуацию в Беларуси в правозащитной сфере.

### **Беларусь и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

В апреле-июне 2013 года реализован первый в истории взаимодействия с УВКПЧ проект технической помощи, в рамках которого в мае 2013 года в Минске прошел первый семинар по антитрафикинговой тематике в контексте прав человека для представителей Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми. В семинаре приняли участие представители 22 стран мира. Семинар открыл заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Директор-исполнитель Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. По итогам семинара принято решение о проведении подобных мероприятий по тематике антитрафикинга в контексте прав человека на регулярной основе.

В июне 2013 года по инициативе Беларуси при содействии и участии УВКПЧ и Представительства Организации Объединенных Наций/ПРООН в Беларуси в Минске прошел семинар для госорганов и гражданского общества по тематике предотвращения расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимостью.

В 2012–2013 годах по приглашению УВКПЧ представители государственных органов и гражданского общества приняли участие в трех региональных мероприятиях по правозащитной тематике, в ходе которых проинформировали участников о достигнутом прогрессе в сфере прав человека, в том числе в контексте выполнения рекомендаций по итогам УПО.

В 2014 году Беларусь повторно направила приглашение ряду специальных тематических процедур Совета Организации Объединенных Наций по правам

---

человека посетить Беларусь, расширив данный список. Ответ на приглашение ожидается.

В июле 2014 года по инициативе Беларуси при содействии и участии УВКПЧ и Представительства Организации Объединенных Наций/ПРООН в Беларуси, Европейского союза и Совета Европы в Минске состоялся международный семинар, посвященный вопросам функционирования и создания национальных институтов по правам человека. В ходе мероприятия была представлена концепция института омбудсмена в Беларуси.

В сентябре 2014 года по инициативе Беларуси при содействии и участии УВКПЧ и Представительства Организации Объединенных Наций/ПРООН в Беларуси состоялся международный семинар по тематике противодействия разжиганию ненависти, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в киберпространстве, в котором приняла участие Специальный докладчик Совета Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам меньшинств Рита Ижак.

Беларусь планирует продолжить конструктивное сотрудничество с УВКПЧ в области проведения совместных мероприятий по тематике применения норм международных правозащитных договоров в судебной практике; поощрения и защиты прав людей с инвалидностью и другим вопросам.